

## АНТИКРИЗИСНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Васильева И. А.

*В статье анализируется выполнение плановых показателей федерального бюджета за 2021 г. и факторы его профицита. Особое внимание уделено мерам государственной поддержки малых и средних предприятий в процессе восстановления экономики вследствие пандемии. Рассмотрены также мероприятия по социальной поддержке населения, особенно семей с детьми.*

DOI: 10.20537/mce2022econ03

Госбюджет страны в 2020 г. естественно оказался дефицитным, на 2021 г. изначально также был запланирован дефицит в размере 2.75 трлн рублей. Однако, доходы федерального бюджета в январе — декабре 2021 г. составили 25.3 трлн рублей, (на 34.8 % больше показателя ФЗ № 385-ФЗ о бюджете), расходы — 24.8 трлн рублей (на 15.1% выше показателя Федерального закона № 385-ФЗ). Профицит федерального бюджета составил 514.8 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом дефиците в сумме 2755.0 млрд рублей [2].

Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в 2021 г. в основном обусловлен увеличением ВВП в номинальном выражении, восстановлением экономики в нефтегазовой и металлургической отраслях, увеличением поступлений от организаций металлургического, химического и финансового секторов экономики, ростом цены на нефть сырую марки «Юралс» (с 45.3 до 69.1 долл. США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю (с 72.4 до 73.6 руб.), объемов налогооблагаемого импорта. Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по НДС, налогу на добычу полезных ископаемых на нефть сырую, вывозным таможенными пошлинами на углеводородное сырье, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, налогу на прибыль организаций, доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств ФНБ,

платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда (разовое поступление платежа от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»). На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части изменения размера ставок, в том числе в рамках завершения «налогового маневра в нефтегазовой отрасли», корректировки параметров «режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья», изменения размеров платы и нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет, а также сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

Нефтегазовые доходы оказались на уровне 16.2 трлн руб., что на 27% больше объемов, изначально заложенных при принятии закона о бюджете.

Плановые показатели по доходам на год были перевыполнены на 34.8% (25 трлн 286.5 млрд рублей). Расходы исполнены на 115.1% (24 трлн 771.8 млрд рублей, или 97.5% к сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений).

Отрицательное сальдо источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составило минус 475.3 руб., внешнего — минус 39.4 млрд руб.

Федеральная налоговая служба администрировала за год 15.88 трлн руб., или 130.3% к прогнозным показателям на год, Федеральная таможенная служба — 7.157 трлн руб. (143.5%), другие федеральные органы — 2.249 трлн руб. (141.9%).

В марте 2021 г. в прочие безвозмездные поступления федерального бюджета была зачислена часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (200.0 млрд. руб.). Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 64.2 % и по сравнению с 2020 г. уменьшилась на 7.8 п.п. (в 2020 г. — 72 %). Нефтегазовые доходы составили 9056506.7 млн руб., или 151.3 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и увеличились по сравнению с 2020 г. на 3.8 трлн. руб., или в 1.7 раза [2].

На разнонаправленное изменение курса рубля в течение 2021 г. оказывали влияние геополитические факторы и колебания на финансовом рынке, а также ужесточение денежно-кредитной политики и оптимистичные настроения на сырьевых рынках. В среднем за 2021 г. по

сравнению с 2020 годом курс рубля несколько ослаб — до 73.6 руб. за долл. США (в 2020 году — 71.9 руб. за долл. США) [2].

2021 г. характеризовался разгоном инфляции как внутри страны (8.4% по итогам года — более чем вдвое выше цели ЦБ), так и в мире (в частности, наблюдался значительный рост цен на глобальных рынках продовольствия, металлов, удобрений).

Федеральная налоговая служба в декабре отмечала, что рост платежей по НДС в 2021 г. частично объясняется ростом цен производителей в нефтегазовой и металлургической отраслях.

Среди органов исполнительной власти, администрирующих налоги и сборы, как было сказано, больше всего собрала Федеральная налоговая служба (ФНС). Среди налоговых сборов, связанных с внутренним производством, наибольшая доля принадлежит поступлениям налога на добавленную стоимость (НДС) — этот налог принес казне 5.5 трлн руб. (план перевыполнен на 22.4%).

Лидером по перевыполнению сборов стал НДС — его удалось собрать на 51.1% больше, чем планировалось. Его доля в общем объеме налоговых поступлений федерального бюджета мала — лишь 90.7 млрд руб. (основная часть НДС идет в региональные бюджеты). На внутренние акцизы пришлось доходы в размере 1 трлн руб. (плюс 6.5% к первоначальному прогнозу), налог на прибыль организаций — 1.6 трлн руб. (перевыполнено на 29.6%).

Налоговые, а также таможенные сборы, связанные с импортом, также показали рост выше прогнозных оценок. НДС на ввозимые товары принес российской казне 3.7 трлн руб. (плюс 20.1%), акцизы на ввозимые товары — 123.6 млрд руб. (плюс 25.5%). Импортные таможенные пошлины принесли федеральному бюджету 859 млрд руб., что на 22.5% выше прогнозных сумм. Всего Федеральная таможенная служба (ФТС) в 2021 г. администрировала сборы на сумму 7.2 трлн руб., превысив план на 43.5% [3].

Более 800 млрд руб. в январе – ноябре 2021 г. федеральный бюджет получил от использования госимущества, включая дивиденды на акции госкомпаний и Сбербанка (которые находятся в ФНБ) и доходы от размещения бюджетных остатков в банках.

В расходной части самая значительная доля бюджетных трат традиционно пришлась на раздел «Социальная политика» (около 6.7 трлн руб., или 27% общих расходов), включая пенсии (3.5 трлн руб.) и социальное обеспечение граждан (1.85 трлн руб.). По разделу

«Национальная экономика» израсходовано около 4.4 трлн руб., а на национальную оборону — почти 3.6 трлн руб.

На процентные выплаты по госдолгу федеральный бюджет направил почти 1.1 трлн руб. в 2021 г. и примерно столько же — на трансферты регионам.

В законе о бюджете на 2022–2024 гг. ожидания по доходам тоже существенно выросли. В ближайшие два года прогнозируется профицит федерального бюджета России в 1.33 трлн руб. (1% ВВП) в 2022 г. и 300 млрд руб. (0.2% ВВП) в 2023 г., однако в 2024 г. бюджет снова станет дефицитным в размере 520 млрд руб. (0.3% ВВП). 2022 г. зависит в первую очередь от санкций, а также от ситуации на рынках [1].

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р предусмотрено выделение Минздраву России в 2021 г. из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 5806.6 млн руб. на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3831-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву России в 2021 г. выделены бюджетные ассигнования в размере 90.1 млн руб. на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в 81 сельские населенные пункты.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минздраву России в 2021 г. выделены бюджетные ассигнования в размере 90.1 млн руб. на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим

(переехавшим) на работу в сельские населенные пункты.

*Меры поддержки экономики и населения страны<sup>1</sup>.*

- Мораторий на проверки для малого и среднего бизнеса, который действовал в 2020 г., был продлен до конца 2021 г.

- Автоматическое продление лицензий и разрешений на один год, что позволило сократить издержки бизнеса, связанные с прохождением разрешительных процедур.

- Льготное кредитование на восстановление предпринимательской деятельности. В действие вступила программа «ФОТ 3.0». Возможность оформления льготного кредита по ставке 3% сроком до 12 месяцев на любые нужды, включая выплату зарплаты и платежей по кредитным договорам. Размер кредита определяется исходя из количества сотрудников (один МРОТ на сотрудника), лимит — 500 млн руб. Главное условие программы — сохранить не менее 90% рабочих мест в течение действия кредитного договора.

- Снижение страховых взносов. Для всех компаний МСП предусмотрено снижение тарифов по страховым взносам с 30 до 15% в отношении выплат сверх МРОТ. Для ИП на патентной системе налогообложения взносы уменьшались вдвое.

- Налоговые каникулы для ИП — вновь зарегистрированные ИП могут работать по нулевым налоговым ставкам до 2024 г. Согласно закону, льготой могут воспользоваться новые ИП, которые используют УСН или ПСН, также работают в производственной, социальной, научной сферах и отрасли бытовых услуг.

- Отсрочка по арендным платежам.

Субъекты МСП отраслей, наиболее пострадавших от коронавируса, смогли отсрочить арендные платежи за 2020 г. и оплачивать их частями в течение двух лет, до 2023 г.

- Прямое субсидирование субъектов МСП.

Было принято несколько программ прямого субсидирования бизнеса: - от Министерства экономики и развития. Выделяются средства из федерального бюджета для поддержки малого и среднего бизнеса в регионах, предпочтение отдается тем предпринимателям, кто развивает социальные проекты, программы экспорта, сельское хозяйство, народные промыслы, а также инвалидам и одиноким предпринимателям

---

<sup>1</sup> До введения санкций после событий февраля 2022 г. – *Прим.ред.*

с детьми. Во внимание принимается уровень доходов заявителя. Сумма зависит от региона.

- от Центра занятости. Субсидия на открытие своего дела — помощь заявителю, стоящему на учете в Центре занятости и имеющему бизнес-план. Размер субсидии зависит от среднерыночных цен в регионе, где работает предприниматель. В среднем это 60 тыс. руб. с компенсацией расходов по регистрации бизнеса до 20 тыс. руб.

- от Департамента развития и поддержки предпринимательства. Компании, работающие менее года, могут получить до 300 тыс. руб. на развитие. Субсидия выдавалась на конкурсной основе, при условии отсутствия долгов по налогам и зарплате и возможности вложения не менее 50% собственных средств в реализацию проекта.

- от Фонда содействия инновациям. Фонд предложил несколько конкурсных программ, по которым предприниматели смогли получить от полумиллиона до 25 млн руб. («Умник», «Старт», «Развитие», «Интернационализация», «Кооперация»).

• Поддержка сельского хозяйства. Возможность получить при работе в отрасли более двух лет и наличии бизнес-плана по развитию компенсацию до 90% расходов в рамках полутора млн руб. А также программа льготного кредитования фермеров: проценты по кредитам до пяти млн руб. в течение пяти лет гасятся за счет бюджетных средств.

#### *Социальная поддержка населения.*

• Поддержка семей с низкими доходами

- Ежемесячные пособия на детей от трех до семи лет, введенные Указом президента с 1 января 2020 г. были продлены на 2021 г. Поддержка предназначена для семей с низкими доходами. Размер пособия — 50% регионального прожиточного минимума на ребенка. Это примерно 5.5 тыс. руб. в месяц в зависимости от региона. Размер пособия малоимущим семьям в 2021 г. увеличился в два раза и составил один региональный прожиточный минимум для тех семей, где среднедушевой доход остается ниже прожиточного минимума в регионе.

- В 2020 г. материнский капитал начали выплачивать на первого ребенка. В 2021 г. размер материнского капитала составил 483882 руб., на второго — 639432 руб.

- Выплаты на первого и второго ребенка до 3 лет. На первого ребенка выплата идет из федерального бюджета, на второго — из средств материнского капитала. Пособие начисляется в размере одного прожи-

точного минимума семьям, в которых среднедушевой доход не превышает двух прожиточных минимумов. В большинстве российских регионов предусмотрена еще и ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка до 3 лет.

- Новогодняя разовая выплата в размере 5 тыс. руб. на детей, не достигших 8 лет и родившихся после 18 декабря 2012 г., а также родившихся в первые три месяца 2021 г.

- Поддержка многодетных семей при получении ипотеки. В 2021 г. в России продолжила действовать программа поддержки семей с детьми, позволившая получить выплату от государства на ипотеку. Программа позволила родителям при появлении третьего и последующих детей получить поддержку от государства в размере 450 тыс. руб. на ипотеку.

2022 г. принес большие проблемы, страну ждет сильнейший кризис, поэтому государству приходится принимать ряд антикризисных мер. В марте Госдума приняла пакет антикризисных налоговых поправок в Налоговый кодекс для адаптации экономики РФ к введенным санкциям. Он включает меры поддержки как для компаний, так и граждан.

Закон №84984-8 замораживает кадастровую стоимость для исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога на уровне 1 января 2022 г. Аналогичная норма предусматривается и для организаций при уплате налога на имущество.

Принятый закон освобождает от НДФЛ полученные в 2021–2023 гг. доходы в виде материальной выгоды. Кроме того, освобождаются от НДФЛ проценты, полученные в 2021–2022 гг. по вкладам, остаткам на счетах банков [4].

Продлеваются полномочия субъектов РФ устанавливать для физических лиц, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, перешедших в течение двух лет со дня регистрации в качестве ИП на УСН и ПСН, налоговые каникулы в виде налоговой ставки в размере 0%. Эта норма будет действовать до конца 2024 г.

В два раза, с 60 млн до 120 млн руб., увеличивается порог признания контролируемых сделок между взаимозависимыми лицами.

Принятый закон устанавливает на пять лет нулевую ставку НДС в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения, также нулевая ставка НДС устанавливается в отношении услуг по предоставлению в аренду, управление или иное право объектов туристской инфраструктуры, вве-

денных в эксплуатацию с 1 января 2022 г. Ставка будет применяться в течение 5 лет с момента введения объекта в эксплуатацию.

С 2022 г. устанавливается ставка налога на прибыль организаций в размере 0% для аккредитованных организаций в отрасли информационных технологий. В 2021 г. ставка составляла 3%.

С 2022 г. по транспортному налогу предусматривается применение повышающего коэффициента только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн руб.

Вводится ускоренный возврат НДС для всех компаний, которые не находятся в процедуре банкротства или процессе реорганизации либо ликвидации.

В целом, госбюджет страны прогнозируется дефицитным.

Принимающиеся меры нацелены на удержание экономики страны от резкого спада и дальнейшую поддержку населения.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. // URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/Prilozheniya\\_kONBNi\\_TTP\\_2022-2024.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/Prilozheniya_kONBNi_TTP_2022-2024.pdf)
2. Оперативный доклад Счетной палаты об исполнении Федерального бюджета РФ в 2021 г. // URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2021>
3. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: <https://rosstat.gov.ru/>
4. Госдума приняла пакет антикризисных налоговых поправок // URL: <https://www.interfax.ru/russia/830588>

## THE GOVERNMENT BUDGET AND THE PANDEMIC

**Vasilyeva I.A.**

*The article analyzes the performance versus targets of the federal budget for 2021 and the factors of its surplus. Special attention is drawn to the state supporting measures for small and medium-sized enterprises in the process of economic recovery due to the pandemic. Measures for social support of the population, especially families with children, were also considered.*